

OPŠTINA BAČKA TOPOLA
MARŠALA TITA 30
BAČKA TOPOLA

IZVEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Skupštini opštine Bačka Topola

Mišljenje sa rezervom

Izvršili smo reviziju konsolidovanog završnog računa budžeta OPŠTINE BAČKA TOPOLA (u daljem tekstu Opština), koji obuhvata Bilans stanja na dan 31.12.2023. godine, Bilans prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i primanjima, Izveštaj o novčanim tokovima, Izveštaj o izvršenju budžeta i prateći izveštaji, kao i pregled značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za efekte pitanja navedenih u delu našeg izveštaja Osnove za mišljenje sa rezervom, konsolidovani završni račun budžeta OPŠTINE BAČKA TOPOLA u svim materijalno značajnim aspektima realno i objektivno prikazuju stanje imovine, obaveza i izvore finansiranja, prihode i primanja, rashode i izdatke, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na dan 31.12.2023. godine, u skladu sa računovodstvenim propisima Republike Srbije za budžetske korisnike.

Osnove za mišljenje sa rezervom

Popisu imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2023. godine nismo prisustvovali, iz razloga što je naše angažovanje kao revizora bilo nakon dana vršenja popisa. Uvidom u Izveštaj o popisu utvrdili smo da popis nije u potpunosti sačinjen u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa imovine i obaveza korisnika budžetskih sredstava Republike Srbije i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem, a nismo bili u mogućnosti da se primenom alternativnih revizijskih postupaka uverimo u stanje, količinu i vrednost imovine i obaveza na taj dan, kao ni da utvrdimo potencijalne korekcije koje mogu proizaći iz navedenog. Shodno prethodno navedenom ne možemo da utvrdimo iznos i uticaj potencijalnih korekcija koje bi nastale da smo se u popis mogli uveriti, niti možemo da utvrdimo njihov uticaj na priloženi konsolidovani završni račun budžeta Opštine.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima je u konsolidovanom završnom izveštaju budžeta sastavljenim na dan 31.12.2023. godine iskazana u iznosu od 11.183.809 hiljada dinara neto, od čega se na nekretnine i opremu odnosi 6.256.356 hiljada dinara, prirodnu imovinu 3.197.593 hiljada dinara, nefinansijsku imovinu u pripremi i avanse u iznosu od 1.628.812 hiljada dinara i nematerijalnu imovinu u iznosu od 101.048 hiljada dinara. U toku sprovođenja revizorskih procedura nismo se uverili da je popis nepokretnosti izvršen u potpunosti, kao i da je Opština usaglasila evidenciju nepokretnosti u svojim poslovnim knjigama sa istim, kao i sa katastarskom i evidencijom koju vodi nadležno odeljenje. Takođe, u toku sprovođenja revizorskih procedura utvrdili smo da značajan deo nefinansijske imovine u pripremi potiče iz ranijih godina, da nije utvrđen stepen dovršenosti sredstava u pripremi, kao i da Opština nema usvojene procedure sa jasno definisanim kriterijumima koji određuju momenat prevođenja sredstava u pripremi u sredstva u upotrebi. Imajući u vidu značaj prethodno navedenih činjenica, nismo se mogli uveriti u adekvatnost priznavanja i vrednovanja nefinansijske imovine u stalnim sredstvima iskazane u bilansu stanja, niti možemo da utvrdimo potencijalne korekcije koje mogu proizaći iz prethodno navedenog i njihov uticaj na konsolidovani završni račun Opštine sastavljen na dan 31.12.2023. godine.

IZVEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA (nastavak)**Skupštini opštine Bačka Topola****Osnove za mišljenje sa rezervom (nastavak)**

U priloženom konsolidovanom završnom izveštaju budžeta Opštine iskazane su domaće akcije i ostali kapital u ukupnom iznosu od 239.501 hiljada dinara, od čega se na učešća u kapitalu u domaćim nefinansijskim privatnim preduzećima, odnosno u preduzeću Aqua Top doo Bačka Topola (prethodni naziv UTD Vojvodina doo Bačka Topola), odnosi 12.014 hiljada dinara. U postupku revizije utvrdili smo da kapital Aqua Top doo Bačka Topola iznosi 178.847 hiljada dinara, što značajno odstupa od uloga u navedeno društvo koji je iskazan u konsolidovanom završnom izveštaju budžeta Opštine. Revizija nije u mogućnosti da utvrdi razloge odstupanja, a ukoliko bi se stanje u evidencijama Opštine korigovalo onda bi se Finansijska imovina i Kapital u finansijskoj imovini uvećali za 166.833 hiljada dinara.

Kratkoročna potraživanja su u konsolidovanom bilansu stanja na dan 31.12.2023. godine iskazana u iznosu od 221.775 hiljada dinara. U postupku revizije utvrdili smo da se navedena potraživanja jednim delom odnose na potraživanja od fizičkih lica, dok se preostali deo odnosi na pravna lica i preduzetnike. U postupku ove revizije sprovedi smo kontrolu konfirmiranosti, naplativnosti i starosne strukture, ali zbog ograničenja koja proizilaze iz prirode računovodstvenih evidencija, nismo bili u mogućnosti da utvrdimo iznos potencijalne korekcije, niti možemo da utvrdimo njen uticaj na konsolidovani završni račun budžeta Opštine sastavljen na dan 31.12.2023. godine.

Ovu reviziju konsolidovanog završnog izveštaja budžeta Opštine izvršili smo u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u delu Odgovornost revizora. Nezavisni smo od Opštine u skladu sa Kodeksom za profesionalne računovođe Odbora za Međunarodne standarde etike za računovođe, kao i u skladu sa etičkim zahtevima koji su relevantni za našu reviziju konsolidovanog završnog računa budžeta u Republici Srbiji i ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtevima. Verujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i adekvatni da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Skretanje pažnje

Opština Bačka Topola je započela sprovođenje aktivnosti u skladu sa Zakonom o javnoj svojini koje su u toku i nisu u potpunosti okončane do dana sastavljanja konsolidovanog završnog izveštaja budžeta Opštine.

Opština je dala jemstva po osnovu Ugovora o javno privatnom partnerstvu u vezi radova na javnoj rasveti sa privrednim društvom LED BTLE doo Beograd u ukupnom iznosu od 3.641 hiljada EUR.

Opština Bačka Topola nije izvršila adekvatnu prezentaciju vezano za potraživanja po osnovu prodaje i druga potraživanja i sa njima vezane ispravke vrednosti potraživanja, što utiče na razumevanje ove pozicije u finansijskim izveštajima za 2023. godinu.

Naše mišljenje ne sadrži rezervu po prethodno navedenom pitanju.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje

Rukovodstvo Opštine je odgovorno za sastavljanje i istinito prikazivanje ovog konsolidovanog završnog računa budžeta Opštine u skladu sa relevantnim računovodstvenim propisima Republike Srbije, kao i za one interne kontrole koje rukovodstvo odredi kao neophodne u pripremi konsolidovanog završnog izveštaja budžeta Opštine koji ne sadrži materijalno značajne pogrešne iskaze, nastale usled kriminalne radnje ili greške. Lica zadužena za sastavljanje i prezentaciju konsolidovanog završnog računa budžeta Opštine su odgovorna za upravljanje u prezentaciji završnog računa i odgovorna za nadgledanje procesa finansijskog izveštavanja Opštine.

IZVEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA (nastavak)**Skupštini opštine Bačka Topola**Odgovornost revizora

Naš cilj je da steknemo razumnu osnovu za uverenje o tome da li konsolidovani završni račun budžeta Opštine u celini ne sadrže materijalno značajnu grešku, nastalu usled kriminalne radnje ili greške i da izdamo izveštaj revizije koji sadrži naše mišljenje.

Razumna osnova za uverenje pruža značajan nivo sigurnosti, ali ne garantuje da revizija sprovedena u skladu sa Međunarodnim standardima revizije može uvek da pronađe materijalno značajnu grešku ukoliko ona postoji. Ovakvi propusti mogu nastati usled kriminalne radnje ili greške, i smatraju se materijalno značajnim, ukoliko pojedinačno ili ukupno, mogu da utiču na ekonomske odluke korisnika koje se donose zasnovano na informacijama sadržanim u konsolidovanom završnom računu budžeta Opštine.

Kao deo revizije u skladu sa MSR, mi sprovodimo profesionalno rasuđivanje i održavamo profesionalni skepticizam kroz proces revizije. Mi takođe:

- Identifikujemo i procenjujemo rizike od materijalno značajne greške u završnom računu, nastale usled kriminalne radnje ili greške, pripremamo i izvodimo revizijske procedure kao odgovor na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i prikladni da obezbede osnovu za naše mišljenje. Rizik od neidentifikovanja materijalno značajne greške usled kriminalne radnje je veći nego usled greške, jer kriminalna radnja može da uključuje falsifikovanje, namerne propuste, pogrešna tumačenja i zaobilaženje internih kontrola;
- Stičemo razumevanje internih kontrola značajnih za reviziju kako bi pripremili revizijske procedure prikladne okolnostima, ali ne sa svrhom izražavanja mišljenja o sistemu internih kontrola Opštine;
- Procenjujemo adekvatnost usvojenih računovodstvenih politika i ispravnost računovodstvenih procena od strane rukovodstva i sa njima povezanih obelodanjivanja;
- Ocenjujemo sveukupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj završnog računa, uključujući i pripadajuća obelodanjivanja, kao i da li finansijski izveštaji predstavljaju nastale transakcije i događaje na način koji ispunjava fer prezentaciju.

Komuniciramo sa licima ovlašćenim za upravljanje, između ostalog, o planiranom obimu i vremenu vršenja revizije, kao i o značajnim nalazima revizije, uključujući značajne propuste u sistemu interne kontrole koje utvrdimo u toku revizije.

Takođe obezbeđujemo licima ovlašćenim za upravljanje izjavu da smo se pridržavali odgovarajućih etičkih zahteva u pogledu nezavisnosti, i sa njima komuniciramo u vezi sa svim odnosima i činjenicama koje bi mogle ugroziti našu nezavisnost, i gde je potrebno, potrebne mere obezbeđenja nezavisnosti.

Angažovani partner u reviziji koja ima za posledicu ovaj izveštaj nezavisnog revizora je Dr Jelena Slović.

U Beogradu, 14.05.2024. godine.

Dr Jelena Slović
Licencirani ovlašćeni revizor
ECOVIS FinAudit doo, Beograd